

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ  
СОВЕТСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД Г. УЛАН-УДЭ  
670000, Г. УЛАН-УДЭ, УЛ. ЛЕНИНА, 16  
ТЕЛ/ФАКС (301-2) 21-92-04, 21-41-26  
e-mail: sovetsky.bur@sudrf.ru

---

**МАУ ДО "Детская художественная школа им.  
Р.С. Мэрдыеева"**

ул. Советская, д. 56, г. Улан-Удэ, Республика  
Бурятия, 670000

**№ 2-1060/2025 от 19.05.2025 года**

Советский районный суд г. Улан-Удэ направляет в ваш адрес копию решения от 08.04.2025 г. с отметкой о вступлении в законную силу по иску Прокурора Советского района г. Улан-Удэ в интересах неопределенного круга лиц к Администрации г. Улан-Удэ, МУ "Комитет по культуре Администрации г. Улан-Удэ", МУ "Комитет по управлению имуществом и землепользованию Администрации г. Улан-Удэ" об обязанности выполнить работы по реконструкции здания, расположенного по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Советская, д. 56, с учетом результатов инженерных исследований в срок до 01.07.2026 г., для сведения.

Приложение: копия решения от 08.04.2025 г.

**Заместитель председателя Советского  
районного суда г. Улан-Удэ**

исп. Ертанова Е.В. Е.В. 212436



**Власова И.К.**

**РЕШЕНИЕ**  
Именем Российской Федерации

8 апреля 2025 года

г. Улан-Удэ

Советский районный суд г. Улан-Удэ в составе судьи Ломако Н.Н., при секретаре Созоновой Ю.В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению прокурора Советского района г. Улан-Удэ к Администрации г. Улан-Удэ, МКУ «Комитет по культуре Администрации г. Улан-Удэ», МУ «Комитет по управлению имуществом и землепользованию Администрации г. Улан-Удэ», МАУ ДО «Детская школа искусств № 1 им. Л.Л. Линховойна» г. Улан-Удэ, МАУ ДО «Детская художественная школа им. Р.С. Мэрдыеева» г. Улан-Удэ об обязанности обеспечить выполнение работ по реконструкции здания, с учетом инженерных исследований,

**УСТАНОВИЛ:**

Прокурор Советского района г. Улан-Удэ обратился в суд с иском в защиту интересов неопределенного круга лиц, в котором просит обязать Администрацию г. Улан-Удэ, Комитет по культуре Администрации г. Улан-Удэ, Комитет по управлению имуществом и землепользованию Администрации г. Улан-Удэ обеспечить выполнение работ по реконструкции здания, расположенного по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Советская, д. 56, с учетом инженерных исследований в срок до 01.07.2026 г.

Требования мотивированы тем, что прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства в сфере обеспечения безопасности при осуществлении образовательной деятельности в МАУ ДО «Детская школа искусств № 1 им. Л.Л. Линховойна», МАУ ДО «Детская художественная школа им. Р.С. Мэрдыеева», по результатам которой установлено, что здание не соответствует требованиям Федерального закона от 30.12.2009 № 382-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», техническое состояние здания согласно ГОСТ 31937-2011 определено как ограниченно работоспособное, не отвечает требованиям к сейсмостойкости и опасно для эксплуатации, требуется выполнить антисейсмическое усиление (реконструкцию) здания.

Протокольным определением суда в качестве соответчиков привлечены МАУ ДО «Детская школа искусств № 1 им. Л.Л. Линховойна» г. Улан-Удэ, МАУ ДО «Детская художественная школа им. Р.С. Мэрдыеева» г. Улан-Удэ.

Определением суда к участию в деле в качестве третьего лица привлечен Комитет государственной охраны объектов культурного наследия Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

В судебном заседании помощник прокурора Михалева Т.С. поддержала искимые требования в полном объеме, просила возложить обязанность обеспечить выполнение работ по реконструкции здания, с учетом инженерных исследований на всех ответчиков.

Представитель Администрации г. Улан-Удэ, МКУ «Комитет по культуре Администрации г. Улан-Удэ» Скворцова Л.С. возражала против иска, указала, что ответчики являются ненадлежащими, понуждение ответчиков к выполнению указанной обязанности, которая напрямую зависит от выделения финансовых средств, является ограничением права главного распорядителя средств на самостоятельное решение вопросов, отнесенных к его компетенции, срок исполнения обязанности не является

разумным и не обеспечивает баланса интересов ответчиков с учетом проведения необходимых мероприятий, в случае удовлетворения иска подлежит увеличению на срок не менее двух лет – до 01.07.2028 г.

Представители МАУ ДО «Детская школа искусств № 1 им. Л.Л. Линховойна» г. Улан-Удэ Устьянцева Г.К., МАУ ДО «Детская художественная школа им. Р.С. Мэрдыеева» г. Улан-Удэ Нанзатова Л.Т.-Б. считали срок выполнения работ по реконструкции здания неразумным с учетом объема работ.

Представитель Комитета государственной охраны объектов культурного наследия Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия Подопригора А.В. требования прокурора поддержала, указала, что срок, обозначенный прокурором в иске, не является достаточным для выполнения работ.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Согласно части 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Согласно статье 43 Конституции РФ каждый имеет право на образование (часть 1), гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях (часть 2), основное общее образование обязательно, родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования (часть 4).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» социальная инфраструктура для детей - система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения детей, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, которые оказывают социальные услуги населению, в том числе детям, и деятельность которых осуществляется в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, отдыха и оздоровления, развития детей, удовлетворения их общественных потребностей.

Статьей 7 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" установлено, что строительные конструкции и основание здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений в результате: 1) разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей; 2) разрушения всего здания, сооружения или их части; 3) деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания или сооружения и геологических массивов прилегающей территории; 4) повреждения части здания или сооружения, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

В силу ст. 11 указанного Закона здание или сооружение должно быть спроектировано и построено, а территория, необходимая для использования здания или сооружения, должна быть благоустроена таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения не возникало угрозы наступления несчастных

случаев и нанесения травм людям - пользователям зданиями и сооружениями в результате скольжения, падения, столкновения, ожога, поражения электрическим током, а также вследствие взрыва.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В силу п. 3.12 ГОСТ 31937-2011 ограниченно-работоспособное техническое состояние: Категория технического состояния строительной конструкции или здания и сооружения в целом, включая состояние грунтов основания, при которой имеются крены, дефекты и повреждения, приведшие к снижению несущей способности, но отсутствует опасность внезапного разрушения, потери устойчивости или опрокидывания, и функционирование конструкций и эксплуатация здания или сооружения возможны либо при контроле (мониторинге) технического состояния, либо при проведении необходимых мероприятий по восстановлению или усилению конструкций и (или) грунтов основания и последующем мониторинге технического состояния (при необходимости).

Судом установлено, что МАУ ДО «Детская школа искусств № 1 им. Л.Л. Линховойна», МАУ ДО «Детская художественная школа им. Р.С. Мэрдыеева» расположены в здании по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Советская, д. 56, являющимся объектом культурного наследия.

Прокуратурой Советского района г. Улан-Удэ проведена проверка соблюдения законодательства в сфере обеспечения безопасности при осуществлении образовательной деятельности в школах, в ходе которой установлено следующее.

По результатам проведенного в июне 2021 года ООО «ВысотаРемСтрой» инженерного обследования установлено, что здание не соответствует требованиям Федерального закона от 30.12.2009 № 382-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», техническое состояние здания согласно ГОСТ 31937-2011 определено как ограниченно работоспособное, не отвечает требованиям к сейсмостойкости и опасно для эксплуатации, нуждается в реконструкции (усилении). В качестве первоочередных мероприятий, призванных предотвратить дальнейшую деградацию его технического состояния, рекомендовано разгрузить чердачное перекрытие, применив легкий и эффективный материал взамен тяжелого шлака; отремонтировать подшивку карниза кровли; разгрузить междуэтажное перекрытие за счет переноса актового зала в помещение 1-го этажа; усилить (заменить) балку поврежденной биологической деструкцией древесины в библиотеке, возобновить окраску торцевой стены по оси 5.

В связи с длительным непринятием мер по обеспечению безопасности при ведении образовательной деятельности прокурором района 21.08.2023 директору МАУ ДО «ДШИ № 1» внесено представление об устранении нарушений закона.

По результатам проведенного в 2024 году ООО «ВысотаРемСтрой» инженерного обследования техническое состояние здания также определено как «ограниченно работоспособное». Выявлены существенные несоответствия требованиям современных

общестроительных и антисейсмических норм показателей объемно-планировочного, конструктивного решения и фактических реалий здания, дефицит сейсмостойкости здания может быть оценен не менее чем в 2 балла. Требуется выполнить в ближайшей перспективе антисейсмическое усиление (реконструкцию) здания. Для повышения антисейсмических возможностей здания, прежде всего, рекомендуется предусмотреть обеспечение нормативной свободной длины продольных стен путем введения поперечных рам, выполнение монолитных железобетонных перекрытий взамен деревянных, усиление стен, усиление фундамента.

Из информационного письма МАУ ДО «ДШИ №1» следует, что в 2025 году запланированы следующие мероприятия: из средств местного бюджета: проведение ремонта, согласно проектно-сметной документации на виды работ, указанные в инженерном обследовании здания, как безотлагательные меры, для снижения инженерного риска эксплуатации здания – 6 067 940 руб. За 2024 год были проведены следующие мероприятия, направленные на ремонт и оснащение школы: получено задание Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия № 37 от 03.06.2024 г. на разработку проектно-сметной документации ремонта объекта культурного наследия, в соответствии с рекомендациями инженерного обследования здания – 2024, выполненного ООО «ВысотаРемСтрой», проведение работ в соответствии с рекомендациями инженерного обследования – 2024, выполненного ООО «ВысотаРемСтрой» и проектно-сетной документации ремонта ОКН. Выполнена разгрузка камерного зала: перенос двух роялей со второго этажа в учебный кабинет на первом этаже, перенос библиотеки и костюмерной со второго этажа на первый. Выполнен ремонт поврежденной климатическими воздействиями кладки продольной наружной стены элеваторного узла. Участие в выездном заседании Комитета по социальной политике Улан-Удэнского городского Совета депутатов по вопросу необходимости выделения средств на разработку проектно-сметной документации для проведения работ по реконструкции объекта культурного наследия регионального значения МАО ДО «ДШИ № 1» 24.10.2024 г. На бюджетные средства: проведено инженерное обследование здания – 120 000 руб., исполнитель ООО «ВысотаРемСтой» (апрель 2024 г.), разработана проектно-сметная документация на виды работ, указанные в инженерном обследовании, как безотлагательные меры, для снижения инженерного риска эксплуатации здания – 100 000 руб., проведена огнезащитная обработка элементов стропильной системы – 54288 руб. (16.08.2024 г. ООО «Пожарный»), произведен ремонт отмостки – 93 869,67 руб., ремонт учебных помещений (побелка, покраска) – 236 076 руб., мероприятия по повышению уровня доступности для инвалидов, согласно плану адаптации других МНГ на территории школы на 2023-2027 гг. в размере 108 300 руб. (бюджет) и 284,53 руб. (внебюджет). Представление прокуратуры Советского района г. Улан-Удэ об устранении нарушений федерального законодательства в деятельности ДШИ № 1 от 21.08.2023 г. в части проведения работ по усилению сейсмостойкости здания не исполнено в виду отсутствия средств. В качестве первоочередных мероприятий, признанных предотвратить дальнейшую деградацию технического состояния здания, указанных в инженерном обследовании здания 2024, проведены мероприятия, указанные в пунктах 2.1-2.7.В 2025 году выделяются средства на проведение ремонта, согласно проектно-сметной документации в размере 6067940 руб. Потребность в проведении капитального ремонта имеется. На основании инженерного обследования здания в 2024 г. требуется разработка проектно-сметной документации на проведение работ по сохранению и реконструкции объекта культурного наследия с прохождением Госэкспертизы документации.

По представленной Комитетом по культуре Администрации г. Улан-Удэ информации не удовлетворена бюджетная заявка на 2025 год на разработку проектно-сметной документации на проведение работ по сохранению и реконструкции объекта

культурного наследия (в т.ч. антисейсмическое усиление здания) – 11,6 млн. руб. Продолжается работ по изысканию источников средств.

Таким образом, установлено, что здание, в котором расположены школы, не отвечает требованиям к сейсмостойкости и опасно для эксплуатации.

МАУ ДО «Детская школа искусств № 1 им. Л.Л. Линховойна», МАУ ДО «Детская художественная школа им. Р.С. Мэрдыеева» являются подведомственными учреждениями, в отношении которых МКУ «Комитет по культуре Администрации г. Улан-Удэ» осуществляет функции и полномочия учредителя от имени городского округа «город Улан-Удэ». МУ «Комитет по управлению имуществом и землепользованию Администрации г. Улан-Удэ» осуществляет функции и полномочия собственника имущества учреждений от имени городского округа «город Улан-Удэ».

Согласно статье 26 Устава городского округа «Город Улан-Удэ», утвержденного решением Улан-Удэнского Совета депутатов от 25.04.2019 № 542-52, Администрация города является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления города Улан-Удэ.

В силу пунктов 3.4, 3.8 Положения о Комитете по культуре Администрации г. Улан-Удэ, утвержденного решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 09.02.2017 № 295-28, в функции Комитета по культуре Администрации г. Улан-Удэ входит осуществлении функции главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя и получателя средств городского бюджета; функции и полномочия учредителя от имени Администрации г. Улан-Удэ в отношении муниципальных учреждений культуры.

В силу пункта 3.1 Положения о Комитете по управлению имуществом и землепользованию Администрации г. Улан-Удэ, утвержденного решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 16.03.2017 № 307-29, в функции Комитета по управлению имуществом и землепользованию Администрации г. Улан-Удэ входит исполнение функции главного распорядителя бюджетных средств и главного администратора доходов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ под главным распорядителем бюджетных средств (главным распорядителем средств соответствующего бюджета) понимается, в частности, орган государственной власти (государственный орган), имеющий право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим кодексом.

Согласно ст.ст. 28, 31 Бюджетного кодекса РФ одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является самостоятельность бюджетов, который означает право органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Кодексом самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов.

Принимая во внимание, что на МАУ ДО «Детская школа искусств № 1 им. Л.Л. Линховойна», МАУ ДО «Детская художественная школа им. Р.С. Мэрдыеева» лежит обязанность по созданию безопасных условий обучения в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, обязанность Администрации г. Улан-Удэ, Комитета по культуре Администрации г. Улан-Удэ, Комитета по управлению имуществом и землепользованию Администрации г. Улан-Удэ обеспечить выполнение работ по реконструкции здания, является ограничением права главного распорядителя средств муниципального бюджета, предусмотренных на содержание учреждений культуры, нарушает установленный статьей Конституции Российской Федерации принцип разделения властей. Возложение на указанных ответчиков такой обязанности, которая фактически сводится к обязанности финансировать указанные мероприятия, является вмешательством в бюджетные и иные правоотношения в области

муниципального управления, ограничивает права главного распорядителя бюджетных средств на самостоятельное решение вопросов, отнесенных к его компетенции.

МАУ ДО «Детская школа искусств № 1 им. Л.Л. Линховойна», МАУ ДО «Детская художественная школа им. Р.С. Мэрдыеева» являются самостоятельными юридическими лицами, ответственными за создание безопасных условий для обучающихся и работников, отсутствие финансирования не может освобождать их от указанной обязанности.

В связи с чем, суд приходит к выводу об удовлетворении исковых требований прокурора к МАУ ДО «Детская школа искусств № 1 им. Л.Л. Линховойна», МАУ ДО «Детская художественная школа им. Р.С. Мэрдыеева».

Учитывая объект работ по реконструкции здания, который необходимо провести, с учетом требований разумности и справедливости, реальности исполнения решения суда, обстоятельств дела, специфики деятельности ответчиков, суд считает возможным установить срок до 01.07.2028 г.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд

### РЕШИЛ:

Исковые требования прокурора Советского района г. Улан-Удэ удовлетворить частично.

Обязать МАУ ДО «Детская школа искусств № 1 им. Л.Л. Линховойна» г. Улан-Удэ (ИНН 0323098561), МАУ ДО «Детская художественная школа им. Р.С. Мэрдыеева» г. Улан-Удэ (ИНН 03230998427) обеспечить выполнение работ по реконструкции здания, расположенного по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Советская, д. 56 с учетом инженерных исследований в срок до 01.07.2028 года.

Исковые требования прокурора Советского района г. Улан-Удэ к Администрации г. Улан-Удэ, МКУ «Комитет по культуре Администрации г. Улан-Удэ», МУ «Комитет по управлению имуществом и землепользованию Администрации г. Улан-Удэ» оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Бурятия в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы в Советский районный суд г. Улан-Удэ.

Судья

Н.Н. Ломако

